ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕРМОНТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Бикинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_

с. Лермонтовка

Об утверждении долгосрочной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Лермонтовского сельского поселения на 2015 – 2020 годы»

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002г. № 114-ФЗ «О  противодействии  экстремистской деятельности», руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрация Лермонтовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу  «Профилактика

терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории  Лермонтовского  сельского поселения на 2015-2020 годы» (Приложение 1).

1. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике нормативных

правовых актов Совета депутатов Лермонтовского сельского поселения Бикинского муниципального района Хабаровского края.

1. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за

собой.

Глава сельского поселения С.А. Королев

Приложение 1

к постановлению   администрации

Лермонтовского сельского поселения

от №

**Комплексная долгосрочная программа   
"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Лермонтовского сельского поселения на 2015-2020 годы"   
  
Паспорт комплексной долгосрочной целевой программы**

**"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Лермонтовского сельского поселения на 2015-2020 годы"**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование    программы** | **Комплексная долгосрочная программа:  "Противодействие экстремизму и  профилактика терроризма на территории Лермонтовского сельского поселения на 2015-2020 годы"** |
| Заказчик программы | Администрация Лермонтовского  сельского поселения |
| Исполнители программы | Администрация Лермонтовского сельского поселения |
| Цели и задачи программы | 1. Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения 2. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. 3. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения. 4. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу. 5. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на  национальной и конфессиональной почве. 6. Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных  установок   на этническое многообразие. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2015-2020 годы в один этап.  Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий  настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.  Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой  нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.  Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Всего по Программе:   **5000** **рублей**  **2016 -** местный бюджет**, 1000 рублей;**  **2017-** местный бюджет (программа ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год), **1000 рублей**  **2018** – местный бюджет (программа ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год), **1000 рублей**.  **2019** – местный бюджет (программа ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год), **1000 рублей**.  **2020** – местный бюджет (программа ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год), **1000 рублей**. |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Администрация Лермонтовского сельского поселения |
| Разработчики | Администрация Лермонтовского сельского поселения |

**Программа "Противодействие экстремизму и профилактика   
терроризма на территории Лермонтовского сельского поселения**

**на 2015-2020 годы"**

1. **Оценка исходной ситуации**

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхэды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

**Цель и задачи Программы**

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Лермонтовского сельского поселения , правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Лермонтовского сельского поселения;

•воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

1. **Основные мероприятия Программы**

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

1. **Управление Программой**

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории сельского поселения . Координацию деятельности исполнителей осуществляет Администрация Лермонтовского сельского поселения .

1. **Контроль за исполнением Программы**

Осуществляет Администрация Лермонтовского сельского поселения .

**Перечень мероприятий по реализации комплексной муниципальной   
долгосрочной целевой программы "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории**

**Лермонтовского сельского поселения на 2015-2020 годы"**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (тыс. руб.) | Источники финансирования | | Ответственные исполнители |
| Местный бюджет | Прочие  источники |
| **1. Организационные и пропагандистские мероприятия** | | | | | | |
| 1 | Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии. | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | Глава администрации с/п,  МКУК «КДИЦ» с/п |
| 2 | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня  толерантного сознания молодежи | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | МКУК «КДИЦ» с.Лермонтовка, филиалы библиотек |
| 3 | Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязан-ности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этни-ческих, религиозных, политичес-ких и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма. | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | МКУК «КДИЦ» с.Лермонтовка |
| 4 | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС. | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | Глава администрации сельского поселения |
| 5 | Разработка мероприятий профи-лактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устра-нение причин и условий, способст-вующих осуществлению  экстремистской деятельности | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | Глава, специалист администрации сельского поселения |
| 6 | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов. | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | МКУК «КДИЦ» с.Лермонтовка, филиалы библиотек |
| **2. Проведение акций Внимание - экстремизм! Терроризму нет! и т.д.** | | | | | | |
| 1. | Изготовление печатных памяток по тематике противодействия   экстремизму и терроризму | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | Глава, специалист администрации сельского поселения |
| 2 | Провести акцию на тему: 1.«Терроризму нет!» (выставка детских рисунков);  2.Круглый стол на тему:  «Прошлое,  настоящее, будущее»;  3.Подгоготовить сочинения учащимся МБОУ   СОШ с.Лермонтовка на тему:  «Внимание экстремизм!» | 2015 - 2020 | Без финансирования |  |  | МБОУ СОШ с.Лермонтовка ( по согласованию)  МКУК «КДИЦ» с.Лермонтовка |
| 3 | Приобретение и размещение плакатов по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселений | 2015 - 2020 | 5000 руб. |  |  | Глава администрации сельского поселения |

**Примечание:**   
1. Комплексная муниципальная программа: "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Лермонтовского сельского поселения на 2015-2020 годы" подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии Федеральной программы и областной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

**Основные понятия**

1) **экстремистская деятельность (экстремизм):**

* насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
* публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
* возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
* пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
* нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
* воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
* воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
* совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
* пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
* публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
* публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
* организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
* финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) **экстремистская организация**

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) **экстремистские материалы**

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалист-кой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превос-ходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."   
4) **Основные направления противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следую-щим основным направлениям:   
- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистс-кой деятельности;   
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) **Субъекты противодействия экстремистской деятельности**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

 6) **Профилактика экстремистской деятельности**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.   
7) **Толерантность**. (лат. tolerantia - терпение)   
- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.   
8) **Ксенофобия** [греч. xenos - чужой + phobos - страх]   
- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.