Бикинская городская прокуратура сообщает:

Органами прокуратуры края в связи с неоднократными обращениями гр. Сорокина А.В. о нарушении его прав, как пенсионера на бесплатный проезд на общественном транспорте при предъявлении единого социального проездного билета, и других граждан, проанализирована ситуация складывающаяся на территории Хабаровского края, по соблюдению требований Закона края от 26.01.2005 № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, и семей, имеющих детей» (далее – Закон № 254).

В соответствии с подп. «ж» ч.1 ст.72 и ч.2 ст. 76 Конституции РФ, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству. В связи с принятием Федерального закона № 122-ФЗ от 22.08.2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», меры социальной поддержки по бесплатному проезду на пассажирском транспорте, предоставляемые ранее отдельными категориям граждан в соответствии с федеральными законами, определяются законами и иными нормативными и правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 3 ч.2 ст. 153 данного Федерального закона, при издании органами государственной власти субъектов РФ в связи с принятием настоящего федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия: при изменении после 31.12.2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Законом № 264, подпрограммой «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», утв. постановлением Правительства края от 16.05.2012 № 152-пр «О государственной целевой программе Хабаровского края «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края», определенным категориям граждан установлены меры социальной поддержки, в том числе, обеспечивающие проезд на городском транспорте общего пользования, автомобильном транспорте пригородного внутримуниципального и межмуниципального сообщения предоставляется отдельным категориям граждан при предъявлении единого социального проездного билета и удостоверения единого образца, установленного для каждой льготной категории граждан. При

2

этом в соответствии с ч.1 ст.8 Закона края № 254 порядок реализации таких мер социальной поддержки устанавливаются Правительством края.

В целях реализации требований краевого Закона постановлением Правительства края от 15.04.2010 № 98-пр утвержден Порядок реализации на территории Хабаровского края краевого законодательства о мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, жертв политических репрессий, семей с детьми, малоимущих и других категорий граждан (далее-Порядок реализации).

В соответствии с п. 3.1 подраздела 3 указанного выше Порядка реализации ежемесячная денежная выплата на проезд отдельным категориям граждан производится в порядке, установленном постановлением Губернатора Хабаровского края.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 17.05.2005 № 122 «Об организации льготного проезда отдельных категорий граждан на территории Хабаровского края» утвержден Порядок обеспечения отдельных категорий граждан единым социальным проездным билетом для проезда на транспорте общего пользования на территории Хабаровского края (далее – Порядок обеспечения). Порядок обеспечения предусматривает, в том числе, положения о возмещении транспортным предприятиям, которые осуществляют перевозку граждан по единым социальным проездным билетам, разницы между установленными расходами, связанными с перевозкой льготных категорий граждан, и суммой, полученной от реализации социальных проездных билетов, в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете края. При этом средства в размере разницы между установленными расходами, связанными с перевозкой льготных категорий граждан и суммой, полученной от реализации единых социальных проездных билетов, приходящиеся на межмуниципальные пригородным перевозки, ежемесячно направляются министерством социальной защиты населения края непосредственно транспортным предприятиям по представленному министерством промышленности, транспорта и связи края реестру, утвержденному министром, а средства, приходящиеся на городские и внутримуниципальные перевозки, - в краевые государственные казенные учреждения – центры социальной поддержки населения (далее – Центры) для последующего их распределения и перечисления на расчетные счета транспортных предприятий, выполняющих перевозки в этих муниципальных образованиях. При этом, возмещение расходов транспортным предприятиям производится Центром на основании заключенных договоров ( п.п. 11 и 12 Порядка обеспечения).

Данным Порядком не предусмотрена обязанность органов социальной защиты населения производить возмещение расходов исключительно муниципальным транспортным предприятиям. Из указанной нормы при ее системном толковании с иными нормами перечисленных выше краевых правовых актов следует, что действующее законодательство не ограничивает право льготного проезда отдельных категорий граждан, включая ветеранов, в транспорте общего пользования, принадлежащем частным перевозкам. Право на получение компенсации разницы между установленными расходами, связанными с перевозкой льготных категорий граждан, и суммой, полученной от реализации

3

социальных проездных билетов, имеют транспортные предприятия, независимо от формы собственности, которые обеспечивают льготный проезд граждан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по единым социальным проездным билетам.

Вместе с тем, в городских округах остро стоит вопрос об отсутствии объективной возможности данных категорий граждан воспользоваться правом льготного проезда именно в автомобильном транспорте общего пользования, принадлежащем частным перевозкам, поскольку фактически механизм его обеспечения нормативно не закреплен.

Городской прокурор П.Е.Гричановский