АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕРМОНТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Бикинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.12.2014 № 65

с Лермонтовка

О программе повышения эффективности

управления муниципальными финансами

Лермонтовского сельского поселения на

период до 2018 года

В целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 г. «О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах», Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г № 2593-р, администрация Лермонтовского сельского поселения,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Лермонтовского сельского поселения на период до 2018 года».

2. Постановление опубликовать в сборнике нормативных правовых актов и разместить на официальном сайте администрации сельского поселения.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на главного специалиста администрации Самулину Г.Д.

Глава сельского поселения С.А.Королев

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации

сельского поселения

от 08.12.2014 № 65

ПРОГРАММА

ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ЛЕРМОНТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1. Общие положения

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Лермонтовского сельского поселения (далее – поселения) на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 г. «О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах», Программой повышении эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, и основывается на положениях следующих нормативных правовых актов и документов Российской Федерации, Хабаровского края и администрации Лермонтовского сельского поселения; Бюджетного кодекса Российской Федерации; Федерального закона от 08 мая 2010г №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений; Федерального закона от 05 апреля 2013г «44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Основных направлений деятельности Правительства Хабаровского края на период 2014-2018 годов, утвержденных распоряжением Правительства Хабаровского края от 25 февраля 2014г №107-рп.

Настоящая Программа определяет основные направления деятель-ности органов местного самоуправления Лермонтовского сельского поселе-ния по повышению качества бюджетного планирования и эффективности использования средств бюджета поселения, в том числе за счет роста доходов, оптимизации расходов.

1. Основные итоги реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2014 года

В 2012 -2013 годах реформирование системы управления муниципальными финансами в поселении проводилось в рамках Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2014 года,

2

утвержденной постановлением администрации Лермонтовского сельского поселения от 16.01.2012 №1 «О программе повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2014 года».

По итогам реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов достигнуты следующие результаты:

- бюджет поселения формируется на 3 летний период - на очередной год и плановый период;

- происходит постепенный переход к программно-целевому принципу формирования бюджета;

- информация о деятельности МКУК «КДИЦ» о предоставлении муниципальных услуг размещается на официальном сайте для размещения информации ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) и на официальном сайте администрации поселения;

- повысилась прозрачность и доступность информации о бюджете и бюджетном процессе в поселении, формируются электронные брошюры «Отчет для граждан» и «Бюджет для граждан».

Ведется работа по повышению сбора доходов в бюджет поселения, решаются задачи Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Важной составляющей административной реформы является бюджетная реформа. В рамках ее реализации используются основные инструменты бюджетирования, ориентированного на результат: реестр расходных обязательств, целевые муниципальные программы, обоснования бюджетных ассигнований, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В сфере управления муниципальными финансами сохраняются следующие системные недостатки и проблемы:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;

- структура и динамика бюджетных расходов не в полной мере соответствуют целям государственной политики;

- остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий;

Сохраняется недостаточная ответственность органов местного самоуп-равления при осуществлении своих бюджетных полномочий, сохраняется недостаточная открытость бюджета, не обеспечена публичность процесса управления общественными финансами. Остается низкой степень вовле-ченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов исполь-зования бюджетных средств. Для решения вышеуказанных проблем, форми-рования целостной и эффективной системы управления общественными финансами разработана настоящая Программа.

1. Цели и задачи Программы

3

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при достижении приоритетов и целей социально-экономического развития поселения.

Необходимым условием достижения цели является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы края.

Для достижения поставленной цели и условий Программы необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечение укрепления связи стратегического и бюджетного планирования;

- проведение эффективной политики по управлению доходами поселения;

- реализация мер по повышению функциональной эффективности бюджетных расходов ;

- создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по предоставлению муниципальных услуг;

- повышения качества муниципального финансового контроля;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления поселения, в том числе за счет публичности показателей их деятельности;

- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти поселения и общественности, обеспечение открытости информации об основных направлениях их деятельности, о достигнутых и об ожидаемых результатах их деятельности.

1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основной целью бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по совершенствованию бюджетной политики необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики:

* 1. Разработка и реализация бюджетного прогноза

Основной целью бюджетного прогноза должно являться определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей, параметров и условий социально-экономического развития поселения в долгосрочном периоде, сформулированных в решениях поселения, при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов.

Бюджетный прогноз на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4

4.2. Поддержание оптимального уровня и структуры муниципального долга поселения

Политика муниципальных заимствований будет исходить из необходи-мости поддержания объема муниципального долга на экономически без-опасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполне-ния обязательств по его погашению и обслуживанию.

В условиях риска увеличения бюджетного дефицита наряду с основны-ми направлениями бюджетной и налоговой политики будут разрабатываться основные направления долговой политики поселения.

4.3. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов

В рамках проведения мероприятий по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов необходимо обеспечить:

- формирование «программного бюджета» на основе муниципальных программ;

- ограничение роста расходов бюджета при выполнении расходных обязательств поселения;

- обеспечение оптимального уровня дефицита бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- оптимизацию расходов бюджета;

- формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам на основе ведомственных перечней государственных услуг, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг (работ), утвержденными федеральными органами исполнительной власти, и единых нормативов их финансового обеспечения;

- эффективное управление остатками средств на едином счете бюджета в течение финансового года, в том числе контроль за своевременным и эффективным использованием межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Для создания предпосылок, необходимых для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы необходимо реализовать следующие меры:

- совершенствование организации прогнозирования кассового исполнения бюджета с установлением ответственности за качество и соблюдение показателей кассового плана;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;

- принятие новых расходных обязательств только при наличии их финансового обеспечения;

- инвентаризация объектов муниципальной собственности, упорядочение состава имущества и обеспечение его учета;

- осуществление контроля за эффективным использованием имущества.

5

1. Внедрение программно-целевых методов управления

в бюджетный процесс

Программно-целевые методы планирования реализуются путем применения целевых программ в рамках реализации статьи 179 Бюджетного кодекса.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований, раздельного планирования действующих и принимаемых расходных обязательств.

Для полноценного внедрения в бюджетный процесс программно-целевых методов необходимо реализовать следующие мероприятия:

- соблюдение единой вертикали: региональные государственные программы – муниципальные программы, включая субсидирование расходов бюджетов различных уровней, что будет способствовать комплексному влиянию на достижение целей, задач, индикаторов;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе приоритетных направлений социально-экономического развития поселения;

- внедрение в бюджетный процесс предельных объемов расходов по каждой муниципальной программе;

- повышение роли ответственных исполнителей муниципальных программ, рост их влияния на объемы финансового обеспечения реализации мероприятий программ, в том числе перераспределения бюджетных средств между мероприятиями (соисполнителями, участниками).

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ресурсы бюджета, повысить результативность функционирования органов местного самоуправления и качество предоставляемых муниципальных услуг.

1. Проведение эффективной политики по управлению доходами

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета является элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов поселения.

В целях обеспечения системности прогнозирования и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета применяются методические рекомендации по планированию основных видов налоговых и неналоговых доходов, доводимые министерством финансов Хабаровского края.

Налоговая политика на 2014 -2018 годы будет направлена на достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов и дальнейшее расширение налоговой базы путем:

- мониторинга уровня собираемости доходов в бюджет;

6

- повышение качества налогового администрирования, мониторинга недоимки по налогам и сборам, возможной к взысканию

Одним из инструментов проведения государственной политики в сфере экономики является предоставление налоговых льгот, при этом необходимо уделить внимание на количественную оценку налоговых льгот, включая выпадающие доходы от применения льгот и пониженных налоговых ставок; оценке эффективности применения налоговых инструментов. Налоговые льготы оказывают существенное влияние на показатели сбалансированности бюджетов, уменьшая возможности по финансированию прочих обязательств.

С учетом этого необходимо реализовать в рамках Программы следующие меры:

1. Обеспечить периодическое обновление и актуализацию перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения.
2. Обеспечить совершенствование методики оценки эффективности налоговых льгот.
3. Представление результатов оценки эффективности налоговых льгот.

В рамках реализации Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов важным направлением налоговой политики является поэтапный переход к налогу на недвижимое имущество для физических лиц и для организаций, в связи с чем требуется осуществление комплекса мер, обеспечивающих введение налогов на недвижимость, включая внесение изменений в краевое налоговое законодательство, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, а также актуализацию кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости.

1. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

Переход к программно целевым методам управления, в том числе к «программному бюджету» предполагает расширение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за достижение запланированных целей.

В целях создания общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

1. создать систему анализа эффективности бюджетных расходов;

Анализ эффективности бюджетных расходов осуществлять на всех стадиях бюджетного процесса: формирования проекта местного бюджета, его исполнения и оценки достигнутых результатов исполнения бюджетных ассигнований. На этапе планирования необходимо определить доходную часть бюджета исходя из методики планирования бюджетных ассигнований и провести увязку с расходной частью бюджета, расходные обязательства планируются с учетом эффективности планируемых мероприятий. Анализ

7

эффективности использования муниципальных программ осуществляется из фактически достигнутых результатов и общественного мнения.

С учетом результатов анализа эффективности муниципальных программ следует повысить ответственность исполнителей, качество управления муниципальными программами, учитывать критерии оценки населением эффективности деятельности органа исполнительной власти поселения и удовлетворение качеством предоставления муниципальных услуг.

Система оценки эффективности бюджетных расходов местного бюджета будет внедряться в бюджетный процесс поэтапно с соблюдением обязательных условий:

-наличие нормативного регулирования по данному вопросу;

- наличие достоверной и достаточной бюджетной и статистической отчетности и информации. Дополнительным условием функционирования системы оценки эффективности бюджетных расходов должно стать обязательное обсуждение промежуточных и итоговых результатов оценки эффективности бюджетных расходов.

Завершающим этапом в системе оценки эффективности бюджетных расходов должно стать применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах.

1. Развитие системы муниципальных закупок и функциональная

эффективность в сфере муниципальных закупок.

Одним из приоритетных направлений организации работы по повыше-нию эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муници-пальных нужд. Основным мероприятием повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. С 01 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), который содержит ряд положений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд. Муниципальные закупки должны соответствовать целям, определенным статьей 13 Федерального закона №44-Фз, быть неразрывно увязаны с планами закупок, соответствовать планам графикам закупок и встроены в процесс планирования бюджета.

В целях перехода на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд необходимо решение следующих основных задач:

- централизация полномочий заказчика в рамках статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ;

8

- обеспечение единого информационного пространства в сфере закупок для государственных и муниципальных заказчиков;

- методическое сопровождение деятельности заказчиков;

- установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (далее – нормирование в сфере закупок) в рамках статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ.

Решение задач в рамках нормирования в сфере закупок позволит повысить эффективность использования средств местного бюджета, в том числе путем пресечения закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши, а также будут способствовать :

- пресечению выставления завышенных начальных (максимальных цен контракта заказчиками;

- пресечению внесения в технические задания требований, содержащих преференции отдельным хозяйствующим субъектам;

-увеличению конкуренции среди поставщиков за счет повышения прозрачности закупок в крае;

- упрощению контроля, в том числе общественного, за всеми муниципальными закупками.

1. Оптимизация структуры государственного сектора экономики.

Ключевой задачей реализации Федерального закона №83-ФЗ является

оптимизация сети муниципальных учреждений.

Оптимизация бюджетной сети по учреждению культуры ориентирована на оказание муниципальных услуг населению. В 2014-2015 г необходимо утвердить:

- ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг;

- нормативы затрат на оказание муниципальными учреждениями государственных и муниципальных услуг.

Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании новых ведомственных перечней услуг будет осуществляться, начиная с формирования местного бюджета на 2016 год и плановый период.

В настоящее время в Российской Федерации обеспечено необходимое разграничение полномочий и предметов ведения между уровнями публичной власти. Поэтому основная задача совершенствования на современном этапе – инвентаризация и учет всех полномочий, возложенных федеральным законодательством.

1. Повышение эффективности использования муниципального имущества

Муниципальное имущество создает материальную основу для реализации полномочий поселения и предоставления муниципальных услуг (выполнение работ) гражданам и бизнесу.

9

Проводится работа по оформлению государственной регистрации прав собственности поселения на основную массу объектов недвижимого имущества.

Важным мероприятием, направленным на повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе предоставляемого в пользование третьим лицам, является определение приоритетов при определении пользователей муниципального недвижимого имущества.

Приоритетом в использовании муниципального недвижимого имущест-ва является предоставление помещений для размещения муниципальных органов власти и муниципальных организаций и учреждений. В порядке исключения возможно предоставление отдельных муниципальных помещений либо сохранение договорных отношений с федеральными и краевыми органами государственной власти, федеральными и краевыми государственными организациями и предприятиями.

Находящиеся в муниципальной собственности здания и помещения, которые в силу своего функционального назначения не могут быть исполь-зованы для размещения муниципальных органов и организаций (торговые объекты, функциональные помещения и т.п.), или здания и помещения, в отношении которых отсутствует потребность в их использовании для муниципальных нужд (гаражи, производственные помещения), подлежат предоставлению во временное коммерческое пользование в целях увеличения доходов от их использования.

Имущество, в том числе недвижимое, не участвующее в реализации полномочий поселения или в создании условий для их реализации и при отсутствии перспектив его использования в дальнейшем для муниципальных нужд, подлежит отчуждению.

Кроме того, администрацией осуществляются проверки фактического использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на предмет соответствия разрешенным видам использования.

При выявлении земельных участков, которые не используются по их целевому назначению, принимаются меры по прекращению правоотношений по ним и (или) вовлечению их в хозяйственный оборот на новых условиях.

1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы государственных и муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В целях повышения качества и доступности услуг (работ) главными распорядителями бюджетных средств, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения (далее – учредители), проводятся следующие мероприятия:

10

- до казенных учреждений доводятся муниципальные задания на оказание муниципальных услуг;

- ежеквартально проводится мониторинг выполнения муниципальных заданий;

- ежегодно проводится оценка выполнения муниципальных заданий;

- осуществляется контроль за размещением информации об учреждении на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) и на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих основных задач:

- использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- формирование и утверждение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности;

- переход к единой методике расчета прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг;

- продолжение работы по изучению мнения населения о качестве предоставления муниципальных услуг;

- продолжение работы, связанной с переходом на предоставление муниципальных услуг в электронной форме;

- совершенствование систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, направленное на создание механизма стимулирования к повышению качества оказываемых муниципальных услуг (работ),внедрение «эффективных контрактов»,устанавливающих взаимосвязь между повышением оплаты труда и достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (работ).

Ожидаемый эффект от реализации указанных задач будет заключаться в повышении качества и обоснованности бюджетного планирования и удовлетворенности граждан качеством оказания муниципальных услуг (работ).

В целях создания условий для повышения эффективности работы бюд-жетного сектора по обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах необходимо обеспечить взаимосвязь выполнения муниципальных заданий с муниципальными программами. Основные параметры муници-пального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)

11

должны включаться в состав показателей (индикаторов) выполнения соответствующих муниципальных программ.

Одним из важнейших результатов реализации Федерального закона № 83-ФЗ является повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений. Повышение оплаты труда должно быть обусловлено повышением эффективности оказания муниципальных услуг, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда в отраслях бюджетной сферы от его производительности и качества.

1. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Рациональное, с максимальным эффектом, расходование бюджетных средств на инвестиционное развитие, совершенствование мониторинга реализации инвестиционных проектов, осуществляемых за счет средств, а также процедуры принятия решений о реализации новых инвестиционных проектов. В силу ограниченности бюджетных инвестиционных ресурсов необходимо обеспечение их концентрации на реализации приоритетных, экономически и социально значимых инвестиционных проектов при этом бюджетные инвестиции не должны создавать конкуренцию реализации коммерческих инвестиционных проектов, а также проектов, для реализации которых используются механизмы государственно- частного партнерства (далее также –ГЧП)

Частно-государственное партнерство – это та форма сотрудничества, которая позволит нам и частному сектору извлекать взаимную выгоду.

Обращаясь к инновационным методам мы хотим применять ЧГП для заключения контракта с частным сектором, использующим свой капитал и управленческий потенциал при реализации проектов в соответствии с установленными временными рамками и бюджетом, сохраняя при этом ответственность за обеспечение населения этими услугами выгодным для него способом, и оказывать позитивное воздействие на экономическое развитие и повышение качества жизни населения.

В форме ЧГП будут рассматриваться конкретные проекты, реализуе-мые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах муниципальной собственности.

7) Совершенствование и развитие межбюджетных отношений

В числе межбюджетных трансфертов, составляющих основу стабиль-ного функционирования местных бюджетов, основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, позволяющие наряду с нало-говыми и неналоговыми доходами сформировать объем финансовых ресур-сов, гарантирующий минимальную потребность муниципалитетов в средст-вах на первоочередные и социально значимые расходы. Для поддержки устойчивого исполнения местных бюджетов и повышения качества управ-ления муниципальными финансами необходимо:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

12

- создание стабильной финансовой основы для исполнения расходных обя-зательств поселения, софинансирование расходных обязательств поселения на реализацию отдельных социально значимых расходных обязательств по вопросам местного значения;

- стимулирование органов местного самоуправления к достижению целей и реализации приоритетов Правительства края;

- повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов и софинансирования расходных обязательств на реализацию отдельных социально значимых расходных обязательств по вопросам местного значения необходимо определять на трехлетний период расходные обязательства. В 2014-2018 годах целесообразно продолжить работу по повышению качества управления муниципальными финансами, включая развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом

Сокращению и ликвидации просроченной кредиторской задолженности. В целях обеспечения требований по прозрачности бюджетного процесса размещать информацию о муниципальных финансах на официальном сайте администрации поселения.

1. Повышение операционной эффективности деятельности

органов местного самоуправления

Повышение эффективности бюджетных расходов невозможно без повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления на операционном уровне, на котором определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами местного самоуправления. Указанные меры должны быть направлены на повышение подотчетности органов самоуправления и учреждений, развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности, а также создание механизмов стимулирования к повышению эффективности использования средств бюджета поселения.

1) Повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждений

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях.

Обеспечение повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления является одной из приоритетных задач, установленной Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года.

В соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года определены основные направления повышения качества финансового менеджмента в органах

13

местного самоуправления. В ходе финансового менеджмента органами местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направленных в том числе на оказание муниципальных услуг.

2) Управление ликвидностью единого счета бюджета

Целью работы по управлению ликвидностью единого счета бюджета является создание условий для качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленного на обеспечение безусловного и своевременного исполнения денежных обязательств бюджета.

3) Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

Целью развития информационных систем является повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение открытости деятельности администрации поселения и подведомственных учреждений.

Развитие информационных систем управления финансами должно быть направлено на дальнейшую стандартизацию форматов информацион-ного обмена, снижение доли бумажного документооборота, применение современных телекоммуникационных технологий, совершенствование ис-пользуемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем, размещение информации о деятельности в сети Интернет. В резуль-тате будет достигнута высокая степень доступности и актуальности информации о бюджетном процессе.

Создание регионального сегмента государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» является стратегической целью Правительства края, в поселении применяется автоматизированная система «Свод-СМАРТ».

Региональный сегмент системы «Электронный бюджет» обеспечивает высокую степень интеграции составления, исполнения бюджета, бюджетного учета, подготовки финансовой и иной отчетности, финансового контроля и аудита.

«Электронный бюджет» обеспечивает операционную эффективность для организации бюджетного процесса в целом применение единой методологии исполнения бюджета, отсутствие дублирования информации.

Развитие информационно-аналитических систем управления ведет к оптимизации процедур бюджетного процесса, к оперативному принятию управленческих решений в целях повышения эффективности бюджетных расходов.

14

1. Повышение качества финансового контроля

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует реформирования системы финансового контроля.

Одним из факторов, влияющих на эффективность управления муниципальными финансами, является муниципальный финансовый контроль, главная цель и задача которого – повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Полномочия по осуществлению муниципального финансового контро-ля в поселении осуществляют Контрольно-счетный орган Бикинского муни-ципального района – внешний финансовый контроль и главный специалист финансового контроля администрации Бикинского муниципального района –внутренний финансовый контроль.

Развитие системы финансового контроля будет направлено на предуп-реждение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российс-кой Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Ожидаемым результатом эффективной системы финансового контроля является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, что достигается за счет контроля экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов, анализа результативности их использования.

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления также определяет новые требования к инструментам финансового менеджмента на ведомственном уровне. Необходимым условием обеспечения эффективного финансового управления на ведомственном уровне становится формирование полноценных систем внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом №252-ФЗ внутренний финан-совый контроль в системе главного администратора бюджетных средств определен как система мер по соблюдению внутренних стандартов и проце-дур составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, состав-ления и представления бюджетной отчетности. Внутренний финансовый контроль дополняется внутренним финансовым аудитом, осуществляемым на основе функциональной независимости в целях оценки надежности системы внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности, подтверждения полноты и достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартов бюджетного учета.

Повышение эффективности и качества управления бюджетными средствами, оптимизация действующих расходных обязательств, принятие

15

новых обязательств с соблюдением установленных процедур предлагается достигнуть путем проведения мониторинга и оценки эффективности внутреннего финансового контроля главных распорядителей средств бюджета и контрольного органа поселения.

1. Повышение открытости и прозрачности управления

муниципальными финансами

Повышение уровня информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления в бюджетном процессе направлено на рост качества их работы и совершенствование системы управления муниципальными финансами в целом. Открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами способствуют:

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту решения о бюджете и отчету о его исполнении;

- размещение в открытом доступе в информационно-телекоммуникацион-ной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов.

Доступ широкого круга пользователей к информации о бюджете и бюджетном процессе обеспечивается через официальный сайт администрации поселения.

Кроме того, осуществляется размещение информации о подведомственном учреждении на сайте размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

В соответствии с пунктом 9 Бюджетного послания Президента

Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016годах» администрация сформировала в доступной форме элект-ронные брошюры «Отчет для граждан» за 2013 год и «Бюджет для граждан» на 2014 год, которые размещены на официальном сайте администрации по-селения. Это позволяет не только информировать граждан и общественные организации о бюджете и бюджетном процессе в поселении, но и вовлекать их в этот процесс.

Развитие публичности процесса управления муниципальными финан-сами будет во многом зависеть от разработки на федеральном уровне зако-нодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления муници-пальными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населе-ния. Реализация мероприятий по проведению публичных слушаний, форми-рование электронной брошюры «Бюджет для граждан» способствует повы-шению уровня грамотности различных слоёв населения в вопросах форми-рования и исполнения бюджета.

В 2014 – 2018 годах рост открытости и прозрачности информации о бюджете поселения и бюджетном процессе будет обеспечен за счет:

16

- развития Единого портала бюджетной системы Российской федерации как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» электронных брошюр «Отчет для граждан» и «Бюджет для граждан»;

- обеспечения широкого участия граждан в процессе принятия решений о распределении муниципальных финансов.

Повышение финансовой прозрачности деятельности органа местного самоуправления необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами. Результатом этой работы станет создание предпосылок к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью деятельности органов власти на всех уровнях управления.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_